



Sergii Kornievskiy

Dnipropetrovsk Regional Institute of Public Administration of the National Academy of Public Administration under the President of Ukraine (Dnipro, Ukraine)

Use of a Digital Network of Public Services in the Processes of Assessing the Capacity of Territorial Communities

The paper deals with the creation and use of digital networks of public services and services in the processes of assessing the capacity of newly created territorial communities to provide these services. It is determined that the vast majority of indicators of the passport structure of a capable territorial community are correlated with the data of networks of public services and services. This allows us to use this data during the process of assessing the capacity of newly created amalgamated territorial communities to provide the population with a full range of high-quality public services and services.

Keywords: *passport of a capable hromada, network of public services and services provision, assessment of territorial communities` capacity*

Сергій Корнієвський

Дніпропетровський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (Дніпро, Україна)

Використання цифрової мережі публічних сервісів та послуг у процесах оцінювання спроможності територіальних громад

В роботі розглядаються питання створення та використання цифрових мереж публічних сервісів та послуг у процесах оцінювання спроможності новостворюваних територіальних громад щодо надання зазначених послуг. Визначено, що переважна більшість показників структури паспорту спроможної територіальної громади корелюється із даними мереж публічних сервісів та послуг. Це дозволяє використати ці дані в ході процесу оцінювання спроможності новостворюваних об'єднаних територіальних громад щодо надання населенню повного спектру якісних публічних сервісів та послуг.

Ключові слова: *паспорт спроможної територіальної громади, мережа надання публічних сервісів та послуг, оцінювання спроможності громад*

Сьогодні в Україні вже не викликає сумнівів необхідність та актуальність планувальної діяльності на місцевому рівні. В нашій державі, як і в інших країнах світу, активно розвивається і запроваджується стратегічний підхід до планування сталого територіального розвитку. Це пов'язано з перевагами даного методу для всіх основних учасників цього процесу – влади, підприємницьких

структур, територіальних громад (Стратегічне планування).

Інформаційною основою для планування розвитку територіальної громади має бути базовий документ, що є аналітично-описовою частиною плану. Аналітично-описова частина має назву соціально-економічний профіль (паспорт) громади (Методологія роботи).

Потрібно зазначити, що відповідно



до методики формування спроможних територіальних громад (Про внесення змін) облдержадміністрації з урахуванням утворених відповідно до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” об’єднаних територіальних громад розробляють із залученням представників органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та громадськості відповідних адміністративно-територіальних одиниць проект перспективного плану і паспорти спроможних територіальних громад.

Типова структура паспорту спроможної територіальної громади складається з наступних показників.

1. Чисельність населення станом на 1 січня 2020 р.

2. Кількість населених пунктів, що входять до складу спроможної територіальної громади.

3. Розрахунковий обсяг доходів спроможної територіальної громади.

4. Розрахунковий індекс податкоспроможності бюджету спроможної територіальної громади.

5. Розрахункова частка місцевих податків та зборів у доходах бюджету спроможної територіальної громади, відсотків.

6. Площа території спроможної територіальної громади, кв. кілометрів.

7. Кількість закладів, що утримуються за рахунок бюджету органів місцевого самоврядування, у тому числі: закладів загальної середньої освіти I-III ступеня; закладів загальної середньої освіти I-II ступеня; закладів загальної середньої освіти I ступеня; закладів дошкільної освіти; закладів позашкільної освіти; закладів культури; закладів фізичної культури; фельдшерсько-акушерських пунктів; амбулаторій; поліклінік; лікарень; станцій швидкої допомоги.

8. Наявність приміщень для розміщення державних органів, установ, що здійснюють повноваження щодо: правоохоронної діяльності; реєстрації актів цивільного стану та майнових прав; пенсійного забезпечення; соціального захисту; пожежної безпеки; казначейського обслуговування.

9. Наявність приміщень для розміщення органів місцевого самоврядування.

10. Наявність центру надання адміністративних послуг.

Загальновідомо, що одним із найважливіших завдань новоствореної територіальної громади є надання її мешканцям якісних публічних сервісів та послуг. Для реалізації цих завдань Уряд доручив центральним органам виконавчої влади спільно з облдержадміністраціями змодельювати оптимальні мережі надання публічних сервісів та послуг в регіонах. Такі мережі зможуть надати відповідь громадам на запитання – для чого вони повинні об’єднатися і як це змінить якість життя на їх території, а також виробити бачення, що і де необхідно зробити, аби громадяни скрізь мали однаковий доступ до всіх необхідних якісних послуг, і, як результат, забезпечити комфортні умови для проживання людей.

На першому етапі виконання доручення Уряду було проведено інвентаризацію наявних об’єктів надання публічних сервісів та послуг, а на другому був реалізований етап моделювання оптимальних мереж.

В процесі окресленої роботи зацікавлені різноманітні стейкхолдери: від народних депутатів до органів місцевого самоврядування, які отримують інформацію про перспективні мережі територій. Це сприятиме вирішенню питань пов’язаних із, наприклад, визначенням пріоритетних проектів і джерел їх фінансування наступного року: чи з ДФРР, чи з субвенції на соціально-економічний розвиток, чи з інших бюджетних програм. В подальшому вона стане в пригоді під час планування обласних стратегій регіонального розвитку, при розподілі субвенції на соціально-економічний розвиток, а також під час оцінки спроможності створюваних ОТГ (Корнієвський, 2020).

Кабінетом Міністрів України розроблено вісім методик моделювання мереж публічних сервісів та послуг у сферах:

- загальної середньої освіти;
- первинної, вторинної і третинної



медичної допомоги;
 - культури;
 - молодіжної інфраструктури;
 - фізичної культури і спорту;
 - центрів надання адміністративних послуг;
 - соціальних послуг;
 - центрів безпеки (Моделювання мереж).

Раніше нами було наведено порядок моделювання публічних сервісів та послуг у сфері молодіжної інфраструктури в Дніпропетровській області (Корнієвський, 2020). Подібний підхід використано під час моделювання мереж в інших сферах.

Матеріали здійсненого дослідження дозволяють виявити, що переважна більшість показників структури паспорту спроможної територіальної громади корелюється із даними мереж публічних сервісів та послуг у зазначених вище восьми сферах. Це дозволяє використати ці дані в ході процесу оцінювання спроможності новостворюваних об'єднаних територіальних громад щодо надання населенню повного спектру якісних публічних сервісів та послуг.

Зазначений процес був реалізований спеціалістами департаменту економічного

розвитку Дніпропетровської облдержадміністрації, що дозволило визначити рівень повноти надання публічних сервісів та послуг у таких новостворюваних об'єднаних територіальних громадах: Миколаївська ОТГ Дніпровського району, Радущнянська ОТГ Криворізького району, Слов'янська ОТГ Межівського району, Губиніхська ОТГ Новомосковського району, Петропавлівська ОТГ та Брагинівська ОТГ Петропавлівського району, П'ятихатська ОТГ П'ятихатського району та Микільська ОТГ Солонянського району.

Таким чином, можна зробити висновки, що ініційована урядом робота з формування та реалізації державної політики у сферах цифровізації, цифрового розвитку, електронного урядування та електронної демократії, у сферах відкритих даних, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та надання адміністративних послуг дозволяє ефективно вирішувати актуальні питання державного управління регіональним розвитком. Це сприятиме створенню спроможних територіальних громад як головного завдання реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

БІБЛІОГРАФІЧНІ ПОСИЛАННЯ

- Стратегічне планування місцевого розвитку – URL: https://despro.org.ua/media/articles/04_book_berdanova_vakulenko_ctateg_chne_planuvann.pdf.
- Методологія роботи над Стратегією розвитку територіальної громади – URL: <http://myrgorod.pl.ua/files/images/Ekonomika/Strategiya/metodologiya.pdf>.
- Про внесення змін до Методики формування спроможних територіальних громад: Постанова Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 р. № 34. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/34-2020-p>.
- Корнієвський С. Створення мережі публічних сервісів та послуг у сфері молодіжної інфраструктури в Дніпропетровській області / С. Корнієвський. Молодіжна політика та молодіжна робота : матеріали IV Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнарод. участю, 20 грудня 2019 р., м. Дніпро / за заг. ред. Є. І. Бородіна. Дніпро : ДРІДУ НАДУ, 2020. – С. 64-67.
- Моделювання мереж надання публічних сервісів та послуг – URL: <http://sarny-rda.gov.ua/system/files/2017/modelyuvannya-merezh-nadannya-publ-chnih-poslug-z-kontaktami-24-10-2019.pdf>.

REFERENCES

- Strategic Local Development Planning. Retrieved from https://despro.org.ua/media/articles/04_book_berdanova_vakulenko_ctateg_chne_planuvann.pdf.
- Methodology of work on the Territorial Community Development Strategy. Retrieved from <http://myrgorod.pl.ua/files/images/Ekonomika/Strategiya/metodologiya.pdf>.



On Amendments to the Methodology for the Formation of Capable Hromadas: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine no. 34 dated January 24, 2020. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/34-2020-p>.

Kornievsky, S. (2020). Creation of a network of public services and services in the field of youth infrastructure in dniproperovsk region / S. Kornievsky. Youth policy and youth work: materials IV Vseukr. science.-pact. conf. for the international people. participation, December 20, 2019, Dnipro / zag. Ed. E. I. Borodina. Dnipro: DRIDOU NAPA. 64-67.

Modeling of networks for the provision of public services. Retrieved from <http://sarny-rda.gov.ua/system/files/2017/modelyuvannya-merezh-nadannya-publ-chnih-poslug-z-kontaktami-24-10-2019.pdf>.

Kornievskyi Sergii

Ph.D., Specialist of the Department of Economic Development of Dnipropetrovsk regional state administration, unexp@ukr.net

Стаття надійшла / Article arrived: 05.06.2021

Схвалено до друку / Accepted: 30.06.2021