

Сучасний стан та проблеми функціонування механізмів інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні

Тетяна Ганцюк, Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу

У статті здійснено аналіз сучасного стану та проблем функціонування механізмів інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні шляхом послідовного порівняльно-критичного аналізу, насамперед, структури відповідних державних адміністрацій; по-друге, наявності в структурі державних адміністрацій підрозділів з інформаційно-аналітичного забезпечення (далі – ІАЗ), їх назв та чисельності; по-третє, функцій та завдань цих структурних підрозділів; по-четверте, загальних проблем формування та функціонування механізмів ІАЗ діяльності місцевих державних адміністрацій.

Дослідження було спрямовано на співставлення відповідності наявного стану завдань діяльності структурних підрозділів з ІАЗ діяльності органів місцевої державної виконавчої влади їх основному теоретичному призначенню збирання, узагальнення, опрацювання інформації та вироблення інформаційно-аналітичних документів, необхідних керівникам органів державної виконавчої влади для підготовки й ухвалення ефективних державно-управлінських рішень.

Для порівняльного аналізу сучасного стану процесів ІАЗ діяльності органів місцевої державної виконавчої влади нами обрано дві групи місцевих державних адміністрацій різних рівнів. У результаті дослідження розкрито зміст та тенденції сучасного стану процесів ІАЗ діяльності МДА на прикладі вісьмох місцевих державних адміністрацій обласного та районного рівнів.

На підставі проведеного порівняльного аналізу визначено провідні тренди процесів ІАЗ діяльності МДА в Україні. Визначено, що в країні відсутня цілісна система інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності органів публічної влади, а у системі публічної влади держави відсутня уніфікація чи систематизація вимог до структурних підрозділів органів державної виконавчої влади, на які покладено завдання ІАЗ; на рівні МДА не створюються і навіть не ставиться завдання створення власних інформаційних баз даних стосовно різних сфер публічного врядування, соціально-політичного, економічного та культурного стану й розвитку регіону, галузевих статистичних даних тощо; на рівні МДА мало уваги приділяється інформаційній безпеці та захисту інформаційних ресурсів державного управління; у структурі як обласних, так і районних державних адміністрацій відсутні підрозділи, суто спеціалізовані на виконання функцій ІАЗ діяльності МДА (як правило, ці завдання є додатковими до низки інших – від організаційних і комунікаційних до юридично-правових); загалом система ІАЗ діяльності органів державної влади в нашій державі перебуває ще в зародковому стані.

Ключові слова: інформаційно-аналітичне забезпечення, інформаційний аналітик, інформація, місцеві державні адміністрації, інформаційне забезпечення державного управління, проблеми інформаційного забезпечення, механізми інформаційно-аналітичного забезпечення, функції інформаційно-аналітичного забезпечення

Current State and Problems of Information and Analytical Provision of the Ukrainian Local Public Administration Activities Mechanisms

Tetiana Hantsiuk, Ivano-Frankivsk National Technical University of Oil and Gas

The article analyzes the current state and problems of information and analytical provision of local public government activities in Ukraine by means of comparative-critical analysis of, first of all, the structure of relevant state administrations, and secondly, the presence of information and analytical provision departments in the state administrations structure, their names and quantity, and thirdly, these divisions' functions and tasks, and, fourth, the general problems of formation and validation of the information and analytical provision of the Ukrainian local public administration activities mechanisms.

The study was aimed at comparing the current status of the information and analytical provision departments tasks to their basic theoretical purpose of collecting, generalizing, processing information and

developing information and analytical documents which are necessary for the making effective management decisions.

For comparative analysis of the current state of the information and analytical provision of local public government activities the two groups of local state administrations of different levels have been selected. The content and trends of the current state of the processes of information and analytical provision of local public government activities are revealed by the example of eight local state administrations, regional and district levels.

Based on the results of the comparative analysis, we identified important trends within the processes of information and analytical provision of local authorities activities in Ukraine: the country lacks holistic information and analytical provision system for local public government activities; the country's system of public power needs unification or systematic regulations of structural divisions dealing with information and analytical provision of local authorities; local state administrations have not yet built and are not even planning to create their own information databases covering various areas of public administration, social, political, economic and cultural situation, and databases of the regional development, of sectoral statistics or other fields; local state administrations pay little attention to information security and protection of information resources of public administration; regional and district state administrations lack separate subdivisions that would be strictly specialized in information and analytical provision of local authorities (usually, information and analytical provision of local authorities is considered an addition to other roles, ranging from the structural and communication functions to the legal one); on the whole, the overall system of information and analytical provision of local authorities in this country is still at the concept stage of its development.

Keywords: *information and analytical provision, information analyst, information, local public administrations, local state administrations, public administration information provision, information provision problems, information and analytical provision mechanisms, information and analytical provision functions*

Современное состояние и проблемы функционирования механизмов информационно-аналитического обеспечения деятельности местных государственных администраций в Украине

Татьяна Ганцюк, Ивано-Франковский национальный технический университет нефти и газа

В статье проведен анализ современного состояния и проблем функционирования механизмов информационно-аналитического обеспечения деятельности местных государственных администраций в Украине путем последовательного сравнительно-критического анализа, прежде всего, структуры соответствующих государственных администраций; во-вторых, наличия в структуре государственных администраций подразделений информационно-аналитического обеспечения (далее – ИАО), их названий и численности; в-третьих, функций и задач этих структурных подразделений; в-четвертых, общих проблем формирования и функционирования механизмов ИАО деятельности местных государственных администраций.

Исследование было направлено на сопоставление соответствия существующего состояния задач деятельности структурных подразделений по ИАО деятельности органов местной исполнительной власти их основному теоретическому назначению сбора, обобщения, обработки информации и выработки информационно-аналитических документов, необходимых руководителям органов государственной исполнительной власти для подготовки и принятия эффективных государственно-управленческих решений.

Для сравнительного анализа современного состояния процессов ИАО деятельности органов местной власти нами выбрано две группы местных государственных администраций разных уровней. В результате исследования раскрыто содержание и тенденции современного состояния процессов ИАО деятельности МГА на примере восьми местных государственных администраций областного и районного уровней.

На основании проведенного сравнительного анализа определены ведущие тренды процессов ИАО деятельности МГА в Украине. Определено, что в стране отсутствует целостная система информационно-аналитического обеспечения деятельности органов публичной власти, а в системе публичной власти государства отсутствует унификация или систематизация требований к структурным подразделениям органов исполнительной власти, на которые возложена задача ИАО; на уровне МГА не создаются и даже не ставится задача создания собственных информационных баз данных о различных сферах публичного управления, социально-политического, экономического и культурного состояния и развития региона и т.д.; на уровне МГА мало

внимания уделяется информационной безопасности и защите информационных ресурсов государственного управления; в структуре как областных, так и районных государственных администраций отсутствуют подразделения, сугубо специализированные для выполнения функций ИАО деятельности МГА (как правило, эти задачи являются дополнительными к ряду других – от организационных и коммуникационных к юридически-правовым); в целом система ИАО деятельности органов государственной власти в Украине находится еще в зачаточном состоянии.

Ключевые слова: информационно-аналитическое обеспечение, информационный аналитик, информация, местные государственные администрации, информационное обеспечение государственного управления, проблемы информационного обеспечения, механизмы информационно-аналитического обеспечения, функции информационно-аналитического обеспечения

Постановка проблеми

У сучасних умовах будь-які ухвалення державно-управлінських рішень мають базуватися на належному інформаційно-аналітичному забезпеченні (далі – ІАЗ), попередньому виробленні альтернативних варіантів таких рішень і кваліфікованій оцінці кожного з них. Керівник органів влади повинен враховувати можливість появи нових сторін проблемної ситуації чи виникнення в результаті виконання управлінського рішення нової проблемної ситуації. Таким чином, ефективність державно-управлінських рішень та процесів державного управління загалом на сучасному етапі безпосередньо залежить від наявності та якісного функціонування систем, служб та структурних підрозділів з ІАЗ діяльності органів державного управління від найвищого рівня до місцевих органів державної виконавчої влади.

Аналіз останніх досліджень і публікацій та виокремлення невирішених раніше частин загальної проблеми. Проблематика функціонування механізмів ІАЗ діяльності органів державної влади сьогодні стає предметом дослідження фахівців та практиків з державного управління, економіки, права, соціальних комунікацій, документознавства тощо. В Україні плідно працюють у даному напрямку С. Вировий, Л. Галаган, О. Дегтяр, О. Карпенко, О. Корнійчук, С. Луценко, О. Матвієнко, В. Степанов, Ю. Уманський, Р. Фурман та інші. Проте, незважаючи на значну кількість наукових праць, які дозволяють скласти загальну картину щодо проблемних питань інформаційно-аналітичного забезпечення державного управлінського процесу, окремі

аспекти наявного стану функціонування структурних підрозділів з ІАЗ діяльності органів місцевої державної виконавчої влади, зокрема, співставлення реального стану із їх основним теоретичним призначенням збирання, узагальнення, опрацювання інформації та вироблення інформаційно-аналітичних документів, необхідних керівникам органів державної виконавчої влади для підготовки й ухвалення ефективних державно-управлінських рішень потребують більш глибокого вивчення.

Формулювання цілей статті

Мета дослідження – охарактеризувати сучасний стан та визначити актуальні проблеми функціонування механізмів ІАЗ місцевих державних адміністрацій (далі – МДА) в Україні.

Виклад основного матеріалу дослідження

Досягнення поставленого завдання потребує чітко визначеного методологічного підходу, що полягає у послідовному порівняльно-критичному аналізі, насамперед, структури відповідних державних адміністрацій; по-друге, наявності в структурі державних адміністрацій підрозділів з ІАЗ, їх назв та чисельності; по-третє, функцій та завдань цих структурних підрозділів; по-четверте, загальних проблем формування та функціонування механізмів ІАЗ діяльності МДА. У ході аналізу маємо спиратися на розуміння сутності інформаційно-аналітичної діяльності у державному управлінні як «комплексу дій фахівця-аналітика у сфері державного управління, що пов'язаний з виявленням, отриманням, ознайомленням, обробкою, опрацюванням первинних даних та відомостей з метою

перетворення їх на необхідні знання для забезпечення прийняття управлінських рішень» [6, с. 7].

Вважаємо за доцільне спрямувати наше дослідження на співставлення відповідності наявного стану структурних підрозділів ІАЗ діяльності органів місцевої державної виконавчої влади їх основному теоретичному призначенню збирання, узагальнення, опрацювання інформації та вироблення інформаційно-аналітичних документів, необхідних керівникам органів державної виконавчої влади для підготовки й ухвалення ефективних державно-управлінських рішень. Адже «для управлінської сфери важливим є не так своєчасне ознайомлення з первинною інформацією, як випереджувальне виявлення проблемних ситуацій і прогноз розвитку подій, саме тому, одним із важливих напрямів інформаційної роботи є інформаційно-аналітична діяльність – особливий напрям діяльності, пов'язаний із виявленням, опрацюванням, збереженням та поширенням інформації переважно у сфері управлінської, політичної та економічної діяльності» [1, с. 201]. Як зазначає в цьому плані С. М. Луценко, рівнем інформаційного забезпечення оцінюється ступінь зрілості суспільства. За допомогою інформаційних технологій прискорюється процес ухвалення рішень, з'являються нові способи надання громадянам інформації та послуг [8, с. 312].

Для порівняльного аналізу сучасного стану процесів ІАЗ діяльності органів місцевої державної виконавчої влади нами обрано дві групи місцевих державних адміністрацій різних рівнів. На обласному рівні будемо аналізувати структуру та повноваження Київської обласної державної адміністрації (як органу влади, наближеного до центру влади), Київської міської державної адміністрації (як виняткового органу міської влади, прирівняного до обласної державної адміністрації) та Івано-Франківської обласної державної адміністрації (як типового периферійного органу державної виконавчої влади). На районному рівні

нами обрано Шевченківську та Подільську районні в місті Києві державні адміністрації (як органи влади, наближені до центру влади) та п'ять районних державних адміністрацій Івано-Франківської області – Богородчанську, Косівську, Галицьку, Калуську та Коломийську (що мають власну відмінну специфіку в межах однієї області).

Проаналізувавши, за даними інтернет-порталів <http://koda.gov.ua> та <https://kyivcity.gov.ua>, структури Київської обласної державної адміністрації (далі – ОДА) та Київської міської державної адміністрації, бачимо, що Київська ОДА у своїй організаційній структурі не містить жодного підрозділу, який би вже за своєю назвою був спрямований на виконання функцій ІАЗ діяльності МДА. В апараті Київської ОДА ми бачимо «Відділ забезпечення діяльності керівництва апарату», проте ані в назві відділу, ані в Положенні про його діяльність не йдеться про інформаційно-аналітичний компонент, тож можемо припустити, що цей відділ є більш організаційного плану і покликаний забезпечувати не підготовку та ухвалення державно-управлінських рішень, а організаційно-технологічні процеси життєдіяльності апарату ОДА.

Водночас у складі Київської ОДА є «Управління інформації та зв'язків з громадськістю», у Положенні про яке містяться окремі повноваження, пов'язані з ІАЗ діяльності. Проте однозначно можна сказати, що системного комплексного підходу до ІАЗ в Київській ОДА немає.

Натомість Київська міська державна адміністрація у штатній структурі визначає одразу шість структурних підрозділів, так чи інакше причетних до ІАЗ. При чому три з них – безпосередньо. Так спеціалізоване «Управління аналітичного забезпечення діяльності Київського міського голови» готує інформаційно-аналітичні матеріали для міського голови В. В. Кличка. Крім того, у складі апарату Київської міської державної адміністрації функціонує одразу два самостійних підрозділи з однотипними назвами «Управління контролюно-а-

налітичного забезпечення...», причому перше з них функціонально обслуговує винятково керівника апарату МДА, а друге – усі інші структурні підрозділи апарату.

Також на рівні міста Києва функціонує самостійний Департамент суспільних комунікацій, окремі повноваження яких функціонально належать до ІАЗ діяльності. Зокрема, одним з перших завдань Департаменту є «Аналіз і прогнозування суспільно-політичних процесів у місті Києві». Крім того, департамент «готує самостійно або разом з іншими структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації інформаційні та аналітичні матеріали для подання Київському міському голові» [13].

Якщо ані Київська ОДА, ані Київська міська державна адміністрація не розкривають чисельність працівників своїх структурних підрозділів (що не дає можливості зробити повноцінний аналіз спроможності до виконання функціональних завдань), то найбільш відкрито й повно представлена на своєму сайті структура Івано-Франківської ОДА. З даних інтернет-порталу <http://www.if.gov.ua> бачимо, що в Івано-Франківській ОДА функціонує два структурні підрозділи безпосередньо інформаційно-аналітичного призначення: один – у складі апарату ОДА (Відділ забезпечення діяльності керівництва ОДА), другий – у складі самостійного Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю (Відділ аналітичної діяльності).

Зокрема, відповідно до положення про це Управління до його основних завдань належать: сприяння розвитку національного інформаційного простору; забезпечення інформаційного супроводу та сприяння висвітленню в засобах масової інформації участі керівництва ОДА в офіційних заходах, прес-конференціях, брифінгах, засіданнях круглих столів, телефонних «гарячих лініях» тощо; забезпечення інформаційного наповнення офіційного веб-сайту ОДА [14]. Важливим є факт, що Відділ аналітичної діяльності Управління інформаційної діяль-

ності та комунікацій з громадськістю Івано-Франківської ОДА є нещодавно створеним структурним підрозділом, у штатному розкладі обласної державної адміністрації його не було ще два роки тому і чотирьом державним службовцям цього відділу ще треба «вписатися» в структуру внутрішньо-організаційних відносин ОДА.

Зазначене з усією очевидністю вказує, що дане Управління загалом та його аналітичний відділ зокрема, є не стільки інформаційно-аналітичним за своєю сутністю структурним підрозділом, скільки інформаційно-комунікативним, призначеним не готувати аналітику для підготовки й ухвалення державно-управлінських рішень, а переважно для комунікацій з громадськістю, формування позитивного іміджу ОДА, висвітлення її діяльності в інформаційному просторі області та держави. Такі взаємовідносини, пов'язані з отриманням, передачею, використанням та зберіганням відомостей про явища й події, що відбуваються в суспільстві, державі та навколишньому середовищі, як зазначає Л. М. Галаган, є за своєю сутністю інформаційними зв'язками (відносинами) першої групи – зовнішніми інформаційними зв'язками, такими, що встановлюються поза межами системи органів публічної влади і є комунікативним зв'язком влади з громадянським суспільством. Науковець наголошує, що основою інформаційного забезпечення діяльності органів державної влади, явища, яке виникло у зв'язку з розвитком автоматизованих систем управління і є методом діяльності органів публічної влади, є інформаційні зв'язки не цієї, першої, а саме другої групи – у межах структур публічної влади [2, с. 150-151].

Аналіз структурної архітектури обласних державних адміністрацій і порівняно до них Київської міської адміністрації на предмет їх відповідності вимогам часу щодо необхідності формування та функціонування служб ІАЗ діяльності органів державної влади та додатковий аналіз інтернет-сайтів обласних державних адміністрацій України

свідчать, що в жодній з вітчизняних ОДА не існує структурного підрозділу, назва якого б повністю відповідала функціональному завданню ІАЗ діяльності даного органу державної виконавчої влади. Як правило, дана функція є додатковою до традиційних управлінь та департаментів інформації (зосереджених на роботі із ЗМІ), комунікації (з наголосом на інформуванні та формуванні позитивного іміджу органу влади у зовнішньому середовищі), зв'язків з громадськістю (з такими ж ключовими функціями, як і в попередньому варіанті).

Таким чином, відбувається процес становлення служб і підрозділів ІАЗ діяльності МДА і цей процес дуже влучно охарактеризував професор В. Ю. Степанов, який зазначив, що зараз в Україні «функціонування органів ІАЗ державної влади характеризується їх роз'єднаністю, розпиленням завдань ІАЗ серед різних інформаційно-аналітичних підрозділів» [15, с. 140].

Розпилення завдань, несистемність функціонального призначення служб ІАЗ діяльності добре характеризують дані в наступній таблиці (див. табл. 1), де на основі аналізу Положень про структурний

Таблиця 1

Наявність ключових функцій ІАЗ діяльності МДА у Положеннях про структурний підрозділ обраних обласних органів державної виконавчої влади

| Функції та повноваження з інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності місцевих органів влади | Назва структурного підрозділу, відповідального за ІАЗ діяльності | | | | | |
|--|--|--|---|---|--|---|
| | Відділ інформаційно-комп'ютерного забезпечення апарату КОДА | Управління інформації та зв'язків із громадськістю Київської ОДА | Департамент суспільних комунікацій КМДА | Департамент інформаційно-комунікаційних технологій КМДА | Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ІФОДА | Відділ аналітичної діяльності Управління інформаційної діяльності ІФОДА |
| на базі зібраних початкових даних отримання обробленої, узагальної інформації, яка має стати основою для прийняття управлінських рішень [3] | - | + | + | + | + | + |
| створення баз даних і підсистем інформаційного забезпечення діяльності органів державної влади [17, с. 358] | + | - | + | + | + | - |
| аналіз даних, обґрунтування варіантів реагування на проблемні ситуації та підготовка й документальне оформлення змістової частини управлінських рішень [9, с. 30] | - | - | + | - | + | + |
| прогнозування суспільно-політичних процесів та сприяння розвитку інформаційної інфраструктури регіону, задоволення інформаційних потреб суб'єктів влади [7, с. 14] | + | + | + | + | + | + |
| переведення документообігу з паперових носіїв на електронні, сприяння становленню системи електронного врядування, надання онлайн адміністративних послуг | + | + | + | + | + | + |
| забезпечення необхідного рівня безпеки і захисту інформаційних ресурсів державного управління [16, с. 12] | + | + | - | + | + | - |
| координація інформаційних зв'язків між структурними підрозділами органу державної влади та забезпечення фахового інформаційного супроводу його діяльності [5, с. 110] | - | - | + | - | + | - |
| створення та інтеграція існуючих інформаційних систем органів публічної влади та інформаційних ресурсів у єдину інформаційно-телекомунікаційну систему збору, обробки, представлення й передачі даних, важливих для державного управління [4, с. 35] | - | - | + | - | - | - |

підрозділ згаданих вище інституцій державної влади ми співставили відповідність реального стану службових повноважень державних службовців Київської ОДА, Київської міської державної адміністрації та Івано-Франківської ОДА ключовим «ідеальним» теоретичним вимогам механізмів ІАЗ діяльності МДА. Зокрема, прографка таблиці містить короткий перелік основних функцій та повноважень служб та підрозділів ІАЗ діяльності МДА від провідних дослідників даної проблематики, а у колонках знаком «+» або «-» позначено, чи є така серед повноважень і завдань, закріплених у конкретних структурних підрозділах Київської ОДА, Київської міської державної адміністрації та Івано-Франківської ОДА згідно з Положеннями про ці структурні підрозділи. Порівняльна характеристика зазначених Положень нами не проводилася, оскільки ці положення громіздкі і містять значний перелік функціональних завдань, що виходять за межі або просто не стосуються процесів ІАЗ діяльності органів місцевої державної влади.

Тепер перейдемо до найнижчого шабля МДА – районних. Тут також спостерігається значний структурно-функціональний різнобій відділів з ІАЗ діяльності РДА, як загалом Україною, так і між доволі близькими між собою за параметрами двома районами Києва та трьома районами Івано-Франківщини.

З порталу <http://podil.kievcity.gov.ua/> видно, що функції ІАЗ діяльності в Подільській районній в місті Києві адміністрації виконує один невеличкий підрозділ апарату РДА – Сектор організаційно-аналітичного забезпечення роботи голови адміністрації з трьох виконавців разом з начальником відділу. При цьому, відповідно до Положення про відділ, власне інформаційно-аналітична робота є незначною частиною його завдань, більш зосереджених на організаційній частині забезпечення діяльності голови РДА. Інтернет-портал <https://shev.kyivcity.gov.ua> свідчить, що в такій же РДА Києва – Шевченківській

– також існує абсолютний аналог даного відділу, проте, на відміну від Печерського району, у структурі Шевченківської РДА передбачено ще один підрозділ – Сектор організаційно-аналітичного забезпечення та контролю, що суттєво збільшує спроможність Шевченківської районної у місті Києві державної адміністрації до ІАЗ діяльності цього органу місцевої державної влади.

Якщо ж розглядати стан структурно-функціонального механізму ІАЗ діяльності МДА на рівні районних державних адміністрацій Івано-Франківщини, то можна відзначити як спільні, так і відмінні риси. Так, спільним є те, що в штатній структурі всіх обраних для порівняння п'яти РДА є по одному відділу, до ведення якого віднесено (частково) й питання ІАЗ. Відмінним є те, що п'ять однотипних за формою відділів мають чотири різних назви та значні розбіжності у функціях і завданнях, що прописані для них відповідними Положеннями про відділи. Навіть формалізований попередній аналіз назв структурних підрозділів та кількості штатних одиниць семи обраних РДА свідчить про надзвичайну несистемність та різнобій функціонального навантаження служб, відповідальних за ІАЗ діяльності місцевих органів державної виконавчої влади. Значні розбіжності спостерігаються як у назвах, так і у власне функціональних навантаженнях вищеозначених структурних підрозділів РДА (див. табл. 2)

Так, у Богородчанах та Калуші існують однакові за назвою відділи організаційної та інформаційно-аналітичної роботи, значна частина завдань яких, судячи з Положення про відділ, присвячена організаційній, а не інформаційно-аналітичній роботі. Принаймні саме так зафіксовано у Положенні: «основними завданнями відділу є організаційне забезпечення діяльності РДА, організація взаємодії РДА з громадськими об'єднаннями у вирішенні соціально-економічних питань, інформування громадськості про діяльність РДА» [12]. У Косові подібний

Таблиця 2

Наявність ключових функцій ІАЗ діяльності МДА в Положеннях про структурний підрозділ обраних районних органів державної виконавчої влади

| Функції та повноваження з інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності місцевих органів влади | Назва структурного підрозділу, відповідального за ІАЗ діяльності | | | | | | |
|---|--|---|---|---|--|---|--|
| | Сектор організаційно-аналітичного забезпеч. роботи голови ШКРДА | Відділ організаційно-аналітичного забезпеч. роботи голови ПКРДА | Відділ організаційної та інформ.-аналіт. роботи Богородчанської РДА | Відділ організаційної та інформ.-аналітичної роботи Калуської РДА | Відділ організаційної роботи, інформ. діяльності та комунікацій з громадянською Коломийської РДА | Відділ інформаційно-аналітичної роботи та правового забезпечення апарату Косівської РДА | Відділ організаційно-інформаційної роботи апарату І алицької РДА |
| на базі зібраних початкових даних отримання обробленої, узагальненої інформації, яка має стати основою для прийняття управлінських рішень | + | + | + | + | + | +/- | + |
| створення баз даних і підсистем інформаційного забезпечення діяльності органів державної влади | - | - | - | - | - | - | - |
| аналіз даних, обґрунтування варіантів реагування на проблемні ситуації та підготовка й документальне оформлення змістової частини управлінських рішень | - | - | - | + | + | - | + |
| прогнозування суспільно-політичних процесів та сприяння розвитку інформаційної інфраструктури регіону, задоволення інформаційних потреб суб'єктів влади | - | + | + | + | + | + | + |
| переведення документообігу з паперових носіїв на електронні, сприяння становленню системи електронного врядування, надання онлайн адміністративних послуг | - | + | +/- | +/- | + | +/- | +/- |
| забезпечення необхідного рівня безпеки і захисту інформаційних ресурсів державного управління | - | - | - | + | + | - | - |
| координація інформаційних зв'язків між структурними підрозділами органу державної влади та забезпечення фахового інформаційного супроводу його діяльності | + | + | - | +/- | + | - | + |
| створення та інтеграція існуючих інформаційних систем органів публічної влади та інформаційних ресурсів в єдину інформаційно-телекомунікаційну систему збору, обробки, представлення й передачі даних, важливих для державного управління | - | - | - | - | - | - | - |

відділ значно менше покликаний займатися організаційною діяльністю, проте до його завдань входять правові питання і з двох реальних працівників відділу один – юрист, що займається переважно саме юридичними проблемами.

Галицька та Коломийська РДА взагалі не декларують аналітичну діяльність. У Галичі маленький відділ, що складається із двох працівників, покликаний виконувати організаційні та інформаційні завдання. У Коломиї на такий же відділ додат-

ково покладені повноваження комунікації з громадськістю, розгляд звернень громадян, забезпечення доступу громадян до публічної інформації як розпорядника інформації, здійснення моніторингу суспільно-політичних подій в районі [11].

У Косові проблематикою розгляду звернень громадян та доступу до публічної інформації займається окремий самостійний підрозділ, у той час як серед головних завдань відділу інформаційно-аналітичної роботи та правового забезпечення апарату РДА відсутні положення про інформаційно-аналітичну діяльність. Основними завданнями цього відділу визначено забезпечення реалізації державної політики у сфері інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю на території району, організація правової роботи, спрямованої на неухильне застосування, дотримання та запобігання невиконанню вимог чинного законодавства управліннями, відділами та іншими структурними підрозділами РДА під час виконання покладених на них завдань і функціональних обов'язків, представлення інтересів РДА в судах [10].

Висновки із цього дослідження і подальші перспективи в цьому напрямку. Таким чином, проведений аналіз дозволяє зробити узагальнений висновок щодо сучасного стану системи ІАЗ діяльності органів державної виконавчої влади в Україні, зокрема:

– у країні відсутня цілісна система ІАЗ діяльності органів публічної влади;

– у системі публічної влади держави відсутня уніфікація чи систематизація вимог до структурних підрозділів органів державної виконавчої влади, на які покладено завдання інформаційно-аналітичного забезпечення;

– на рівні місцевих державних адміністрацій не створюються і навіть не ставиться завдання створення власних інформаційних баз даних стосовно різних сфер публічного врядування, соціально-політичного, економічного та культурного стану й розвитку регіону, галузевих статистичних даних тощо;

– на рівні місцевих державних адміністрацій мало уваги приділяється інформаційній безпеці та захисту інформаційних ресурсів державного управління;

– у структурі як обласних, так і районних державних адміністрацій відсутні підрозділи, суто спеціалізовані на виконання функцій інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності МДА (як правило, ці завдання є додатковими до низки інших – від організаційних і комунікаційних до юридично-правових);

– загалом система інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності органів державної влади у нашій державі перебуває ще в зародковому стані.

БІБЛІОГРАФІЧНІ ПОСИЛАННЯ:

1. Вировий С. Інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування. Ефективність державного управління. 2014. Вип. 39. С. 201-206.
2. Галаган Л. Інформаційне забезпечення як метод діяльності органів державної влади. Наукові праці Національної бібліотеки України ім. В. І. Вернадського. 2011. Вип. 32. С. 149-153.
3. Григор'єв В. Деякі аспекти інформаційного забезпечення державного управління в сучасних умовах. Бібліотекознавство. Документознавство. Інформологія. 2014. № 2. С. 76-80.
4. Дегтяр О. А. Інформаційно-аналітичне забезпечення прийняття управлінських рішень у діяльності органів державної влади. Теорія та практика державного управління. 2013. Вип. 3. С. 30-36.
5. Інформаційно-аналітичне забезпечення органів місцевої влади: навч. посібник / В. М. Дрешпак та ін. Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2007. 160 с.
6. Карпенко О. Функціонально-технологічні механізми інформаційно-аналітичного забезпечення органів державного управління : автореф. дис. ... канд. наук з держ. упр. : 25.00.02; Акад. муніцип. упр. Київ, 2010. 22 с.
7. Корнійчук О. Інформаційна діяльність місцевих органів виконавчої влади (на прикладі Рівненської та Хмельницької областей) : автореф. дис. ... канд. наук з держ. упр. : 25.00.01; ЛРІДУ НАДУ при Президентові України. Львів, 2011. 23 с.
8. Луценко С. М. Механізми інформаційного забезпечення публічної влади в Україні : автореф. дис... канд. наук з держ. упр. : 25.00.02; Клас. приват. ун-т. Запоріжжя, 2011. 20 с.

9. Матвієнко О. В., Цивін М. Н. Інформаційне забезпечення державного управління: навч. посіб. Київ : Центр учбової літератури, 2010. 152 с.
10. Положення про відділ організаційної та інформаційно-аналітичної роботи апарату Косівської районної державної адміністрації: затверджено Розпорядженням Косівської районної державної адміністрації від 14.03.2018 р. № 109.
11. Положення про відділ організаційної та інформаційно-аналітичної роботи апарату Коломийської районної державної адміністрації: затверджено Наказом Коломийської районної державної адміністрації від 28.09.2018 р. № 508
12. Положення про відділ організаційної та інформаційно-аналітичної роботи апарату Калуської районної державної адміністрації: затверджено Розпорядженням Калуської районної державної адміністрації від 17.10.2018 р. № 432. п.4.
13. Положення про департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): затверджено Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.06.2018 р. № 1049.
14. Положення про Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Івано-Франківської обласної державної адміністрації: затверджено розпорядженням Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 25.04.2016 р. № 255.
15. Степанов В. Механізм інформаційно-аналітичного забезпечення державної інформаційної політики. Теорія та практика державного управління. 2012. Вип. 3. С. 139-145.
16. Уманський Ю. Інформаційне забезпечення системи державного управління : автореф. дис... канд. наук з держ. упр. : 25.00.02.; Клас. приват. ун-т. Запоріжжя, 2008. 24 с.
17. Фурман Р. Інформаційне забезпечення органів державної влади: проблеми та шляхи їх подолання. Університетські наукові записки. 2009. № 1. С. 357-361.

REFERENCES

1. Vyrovyi, S. (2014). Informatsiino-analitychne zabezpechennia diialnosti orhaniv derzhavnoi vlady ta mistsevoho samovriaduvannia [Information and Analytical Provision of Public Administration and Self-Government Structures]. *Efektivnist derzhavnoho upravlinnia – Efficiency of public administration*, 39, 201-206 [in Ukrainian].
2. Halahan, L. (2011) Informatsiine zabezpechennia yak metod diialnosti orhaniv derzhavnoi vlady [Information Provision as a Method of Public Authorities Activity]. *Naukovi pratsi Natsionalnoi biblioteky Ukrainy im. V. I. Vernadskoho – Academic Papers of Vernadsky National Library of Ukraine*, 32, 149-153 [in Ukrainian].
3. Hryhor'iev, V. (2014) Deiaki aspekty informatsiinoho zabezpechennia derzhavnoho upravlinnia v suchasnykh umovakh [Some Aspects of Nowadays Public Administration Information Provision]. *Bibliotekoznavstvo. Dokumentoznavstvo. Informolohiia – Library science. Record studies. Informology*, 2, 76-80 [in Ukrainian].
4. Diehtiar, O. A. (2013) Informatsiino-analitychne zabezpechennia pryiniattia upravlinskykh rishen u diialnosti orhaniv derzhavnoi vlady. [Information and analytical Provision of Decision-Making Within the Activity of Public Authorities]. *Teoriia ta praktyka derzhavnoho upravlinnia – Theory and practice of public administration*, 3, 30-36 [in Ukrainian].
5. Dreshpac, V. M., et al. (2007). *Informatsiino-analitychne zabezpechennia orhaniv mistsevoi vlady: navch. posibnyk [Information and Analytical Provision of Local Government]*. Dnipropetrovsk: DRIDU NADU [in Ukrainian].
6. Karpenko, O.V. (2010). Functional and technical mechanisms of information and analytical support of bodies of public administration. *Extended abstract of candidate's thesis*. Academy of municipal management, Kyiv, Ukraine [in Ukrainian].
7. Korniychuk, O.V. (2011). Public information activities of local executive authorities (on the example of Rivne Region and Khmelnytsky Region). *Extended abstract of candidate's thesis*. Lviv Regional Institute of Public Administration of National Academy of Public Administration under President of Ukraine, Lviv, Ukraine [in Ukrainian].
8. Lutsenko, S. M. (2011). Information support of public administration in Ukraine. *Extended abstract of candidate's thesis*. Classical Privat University, Zaporizhzhia, Ukraine [in Ukrainian]
9. Matvienko, O.V., & Tsyvin, M. N. (2010). *Informatsiine zabezpechennia derzhavnoho upravlinnia [Information Provision of Public Administration]*. Kyiv: Tsentr uchbovoi literatury [in Ukrainian].
10. Regulations on the department of organizational, information and analytical work of the Kosiv District State Administration apparatus: approved by the Decree of the Kosiv District State Administration. 14.03.2018. No. 109 [in Ukrainian].
11. Regulation on the department of organizational, information and analytical work of the Kolomyia District State

Administration apparatus: approved by the Decree of the Kolomyia District State Administration 28.09.2018. No. 508 [in Ukrainian].

12. Regulation on the department of organizational, information and analytical work of the Kalush District State Administration apparatus: approved by the Decree of the Kalush District State Administration 17.10.2018. No. 432 [in Ukrainian].

13. Regulation on the Public Communications Department of the Kyiv City Council Executive Body (Kyiv City State Administration): approved by the Decree of the Kyiv City Council Executive Body (Kyiv City State Administration). 18.06.2018. No. 1049 [in Ukrainian].

14. Regulation on Information Activity and Public Relations Department of Ivano-Frankivsk Regional State Administration: approved by the Decree of Ivano-Frankivsk Regional State Administration. 25.04.2016. No. 255 [in Ukrainian].

15. Stepanov, V. (2012). Mekhanizm informatsiino-analitychnoho zabezpechennia derzhavnoi informatsiinoi polityky [Mechanism of state information policy information and analytical support]. *Teoriia ta praktyka derzhavnogo upravlinnia – Theory and practice of public administration*, 3, 139-145 [in Ukrainian].

16. Umanskiy, Yu.V. (2008). The Informative providing of the system of state administration. *Extended abstract of candidate's thesis*. Classic privat university, Zaporizhzhia, Ukraine [in Ukrainian].

17. Furman, R. (2009). Informatsiine zabezpechennia orhaniv derzhavnoi vlady: problemy ta shliakhy yikh podolannia [Public administration authorities information support: problems and ways to overcome the ones]. *Universytetski naukovi zapysky – University Science Notes*, 1, 357-361 [in Ukrainian].

Ганцюк Тетяна Дмитрівна

Асистент

Івано-Франківський національний технічний
університет нафти і газу
79019, м. Івано-Франківськ, вул. Карпатська, 15

Email: : admin@nung.edu.ua

Hantsiuk Tetiana

Assistant

Ivano-Frankivsk National Technical University of
Oil and Gas
15, Karpatska Str., Ivano-Frankivsk, 79019, Ukraine

Цитування: Ганцюк Т. Д. Сучасний стан та проблеми функціонування механізмів інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні. *Аспекти публічного управління*. 2019. Т. 7, № 11. С. 68-78.

Citation: Hantsiuk, T.D. (2019). Suchasnyi stan ta problemy funktsionuvannia mekhanizmiv informatsiino-analitychnoho zabezpechennia diialnosti mistsevykh derzhavnykh administratsii v Ukraini [Current State and Problems of Information and Analytical Provision of the Ukrainian Local Public Administration Activities Mechanisms]. *Public administration aspects*, 7 (11), 68-78.

Стаття надійшла / Article arrived: 24.10.2019

Схвалено до друку / Accepted: 25.11.2019